

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

TUUDno-2024-972

Koskensillantien pysäköintitalo, poissulkeminen rakennuttamiskonsultin hankintakilpailutuksesta FEC Oy

1. Hankinnan kohde ja hankintamenettely

Tuusulan kunta (jäljempänä myös "Hankintayksikkö") on pyytänyt 16.2.2024 päivätyllä tarjouspyynnöllä tarjouksia pysäköintitalon rakennuttajakonsultin sekä työmaavalvonnan palveluita koskevan hankinnasta.

Hankinnasta julkaistiin kansallinen hankintailmoitus Hilma-ilmoituskanavassa numerolla 2024-142448. Kyseessä on avoimena menettelynä toteutettava kansallisen kynnysarvon ylittävä hankinta.

FEC Oy on jättänyt tarjouksen tarjouskilpailuun.

2. Tarjousten vastaanottaminen

Hankintayksikkö vastaanotti määräaikaan 15.3.2024 klo 12:00 mennessä kaksitoista (12) tarjousta. Tarjousten avauspöytäkirja on tämän päätöksen liitteenä (liite 1).

3. Sovellettavat oikeusohjeet

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä "hankintalaki") 105 §:n mukaan hankintayksikkö voi asettaa vaatimuksia tarjoajan soveltuvuudelle. Soveltuvuutta koskevien vaatimusten tulee olla oikeassa suhteessa hankinnan kohteeseen. Hankintayksikön tulee ilmoittaa käyttämänsä vaatimukset hankintailmoituksessa tai tarjouspyynnössä. Hankintayksikön on suljettava tarjouskilpailusta ehdokas tai tarjoaja, joka ei vastaa asetettuja soveltuvuusvaatimuksia.

Hankintalain 104 §:n 2 momentin mukaan tarjoajan tulee tarjouksessaan osoittaa tarjoamansa tavarain, palvelun tai rakennusurakan olevan hankintailmoituksessa ja tarjouspyynnössä esitettyjen vaatimusten mukainen. Hankintailmoitusta, tarjouspyyntöä tai tarjousmenettelyn ehtoja vastaamattomat tarjoukset on suljettava pois tarjouskilpailusta. Hankintayksikkö voi pyytää tarjoajaa tai ehdokasta määräajassa toimittamaan, lisäämään, selventämään tai täydentämään puutteellisia tai virheellisiä tietoja ja asiakirjoja.

Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että hankintayksikkö on velvollinen noudattamaan asettamia vähimmäisvaatimuksia. Hankintalain tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun periaate edellyttää, että hankintayksikkö sulkee hankintamenettelystä sellaiset tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön tarjoajien soveltuvuudelle asetettuja vähimmäisvaatimuksia.

4. Tarjouspyynnön referenssivaatimus

Hankintayksikkö on tarjouspyynnössä osana tarjoajan soveltuvuusvaatimuksia edellyttänyt kohdassa 5. *Tarjoajan kokemus vastaavien palveluiden tuottamisesta* tarjoajaa esittämään vähintään yhden (1) referenssin, joka täyttää tarjouspyynnössä referenssivaatimuksille asetetut kriteerit:

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- Referenssitoimeksiannon kohteena on ollut julkisen tilaajan rakennuttajakonsulttina toimiminen;
- Referenssitoimeksiannon kohteena on ollut KVR-urakkamuodolla toteutettu rakennushanke;
- Referenssitoimeksianto on pitänyt sisällään kilpailutusasiakirjojen (sisältäen sekä teknisiä että kaupallisia tarjouspyyntöasiakirjoja) laadintaa;
- Referenssitoimeksianto on pitänyt sisällään rakennuttajan lukuun tapahtuvaa talonrakennustöiden valvontaa;
- Referenssitoimeksianto on pitänyt sisällään LVI- ja sähkötöiden valvontaa.

Tarjouspyynnön mukaan tarjoaja on voinut täyttää referenssi vaatimuksille asetetut kriteerit yhdellä tai useammalla referenssitoimeksiannolla. Tarjouspyynnön mukaan tarjoaja voi ilmoittaa enimmillään neljä (4) referenssitoimeksiantoa. Hyväksyttäviä ovat referenssitoimeksiannot viimeisen neljän (4) vuoden ajalta, eli jotka ovat saatettu loppuun 1/2020 tai sen jälkeisenä ajankohtana, viimeistään kuitenkin ennen tarjousten jättämiselle varatun määräajan päättymistä.

5. FEC Oy:n tarjouksen käsittely

FEC Oy on ilmoittanut tarjouksessaan referenssinä CV:n, jonka yhteydessä on lista yhteensä 18 eri projektista vuosien 2016–2022 välillä. Listauksessa ei ole eritelty tarjouspyynnössä referenssille asetettujen vaatimusten toteutumista eikä siitä näin ollen ilmene tarjouspyynnössä edellytetyn referenssi vaatimuksen täytyminen.

Hankintayksikkö on 18.4.2024 sähköpostitse pyytänyt FEC Oy:ltä täsmennystä ilmoitettuun referenssitoimeksiintoon. Täsmennyspyynnössä pyydettiin ilmoittamaan, mihin referenssiin tarjoaja viittaa osoituksena riittävästä kokemuksesta hankinnan kohdetta vastaavista palveluista.

FEC Oy on 19.4.2024 sähköpostitse toimittanut vastauksen täsmennyspyyntöön. Vastauksessaan täsmennyspyyntöön FEC Oy on ilmoittanut, että tarjoajalla on työntekijöitä, jotka ovat olleet mukana vastaavissa urakoissa aiemmin. FEC Oy vastasi lisäksi, että se on ollut useissa vastaavissa urakoissa mukana aiemmin, mutta se ei voi jakaa Hankintayksikölle yrityksen tietoa enempää.

Tarjouksen yhteydessä toimitetusta asiakirjasta tai 19.4.2024 saadusta täsmennyksestä ei edellä kuvatusti käy ilmi, että tarjoajalla olisi sellaista hankinnan kohdetta vastaavaa referenssiä viimeiseltä neljältä (4) vuodelta, joka täyttäisi tarjouspyynnössä yksilöidyt kriteerit julkisen tilaajan rakennuttajakonsulttina toimimisesta, KVR-urakkamuodolla toteutetusta rakennushankkeesta, kilpailutusasiakirjojen laadinnasta, rakennuttajan lukuun tapahtuvasta talonrakennustöiden valvonnasta sekä LVI- ja sähkötöiden valvonnasta. Näin ollen FEC Oy:n tarjous ei täytä hankintailmoituksen tarjouspyynnössä esitettyjä soveltuvuuden vähimmäisvaatimuksia, ja hankintayksikön on suljettava FEC Oy hankintalain 105 §:n mukaisesti tarjouskilpailusta.

Päätöksen peruste

Tuusulan kunnan hallintosääntö, toimivalta hankinta-asioissa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hankintayksikkö päättää edellä mainituilla perusteilla sulkea FEC Oy:n pois tarjouskilpailusta.

Tiedoksi

FEC Oy

Allekirjoitus

Kai Lange, tilapalvelupäällikkö

Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo

Viranhaltijapäätös on julkaistu kunnan yleisessä tietoverkossa 13.5.2024

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§ 56

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuohje ja valitusosoitus (Kansallisen ja EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat)

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkina-oikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnysarvon.

Kansallisen kynnysarvon suuruus on 1.1.2017 lähtien:

- 60.000 € tavarat- ja palvelut
- 400.000 € terveydenhoito- ja sosiaalipalvelut
- 300.000 € muut erityiset palvelut
- 150.000 € rakennus- ja käyttöoikeusurakat
- 500.000 € käyttöoikeussopimukset

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saadun tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisäantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisun sisältö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisu toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Tuusulan kunta
(päättöksen tehnyt toimielin tai viranhaltija)
PL 60, 04301 Tuusula
Kotorannankuja 10
kirjaamo@tuusula.fi

Hankintaoikaisun käsittelee päätöksentekijä.

Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Hankintalain 146 §:n mukaan markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

1. yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua
2. sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla
3. sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia

Hankintalain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos: asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen hankintalain 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saadun tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireilleponon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
puh. 029 564 3300
fax 029 564 3314
markkinaoikeus@oikeus.fi